GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ

PRIVIND ÎNFIINȚAREA AUTORITĂȚILOR REGIONALE DE MEDIU, GĂRZII NAȚIONALE DE MEDIU, APE ȘI PĂDURI ȘI MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE

Ținând cont de prevederile art. XXIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilităţii financiare a României pe termen lung,

Având în vedere necesitatea consolidării cadrului legal şi întărirea capacităţii de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor,

Subliniind importanța existenţei unui mecanism unic de control care să înlăture paralelismele şi să elimine astfel evaluarea fiscală diferită sau chiar contrară a aceleiaşi operaţiuni economice,

Apreciind că neluarea de urgenţă a unor măsuri de îmbunătăţire a activităţii de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor.....,

Luând în conisiderare faptul că elementele sus-menţionate constituie premisele unei situaţii extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat şi că neadoptarea acestor măsuri ar avea consecinţe negative .....,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public şi constituie situaţii extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituţia României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanţă de urgenţă :

Art.I. – (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de autoritate de reglementare în domeniul mediului, apelor și pădurilor, se reorganizează prin preluarea unor atribuții de la Agenția Națională de Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și Administrația Națională Apele Române.

(2) - Organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. II. – (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor preia patrimoniul de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1^1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituţiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

CAPITOLUL I

Înființarea Autorităților Regionale de Mediu

Art.III. - (1) Prezenta ordonanţă de urgenţă reglementează înființarea și atribuţiile principale ale **Autorităților Regionale de Mediu** prin fuzionarea Agențiilor de Protecția Mediului și prin preluarea unor atribuții de la Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și Administrația Națională Apele Române.

(2) - Autoritățile Regionale de Mediu, Apelor și Pădurilor prevăzute la alin.(1), denumite în continuare ARM-uri, prevăzute în anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență, se înființează ca instituţii publice cu personalitate juridică, organe de specialitate ale administraţiei publice centrale, în subordinea autorității publice centrale care răspunde mediu, ape și păduri.

(3) - Organizarea și funcționarea ARM-urilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) - ANPM și instituțiile din subordine precum și ANANP se desființează la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (3).

(5) - Activitatea ARM-urilor este coordonată tehnic la nivel central de către autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, ape și păduri.

(6) Conducerea ARM-urilor este asigurată de câte un președinte cu rang de secretar de stat care este ajutat în activitatea lui de un secretar general, numiți prin decizie a prim-ministrului în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la propunerea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de mediu, ape și păduri.

Art. IV. – (1)ARM-urile **ca autorităţi de execuţie şi implementare, în subordinea autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, apelor și pădurilor au următoarele atribuții principale:**

a) asigură suportul tehnic privind consolidarea sistemului statistic de mediu, propune şi participă la elaborarea sistemului indicatorilor statistici ai dezvoltării durabile, sub coordonarea autorităţii centrale pentru protecţia mediului,

b) asigură suport tehnic pentru elaborarea documentelor din domeniul protecţiei mediului care derivă din obligaţiile României ca stat membru al Uniunii Europene sau ca parte la convenţii internaţionale;

c) asigură suport tehnic privind stabilirea condiţiilor, metodelor şi mijloacelor utilizate pentru monitorizarea calităţii factorilor de mediu;

d) urmăreşte stadiul şi asigură implementarea legislaţiei naţionale şi europene în domeniul protecţiei mediului şi chimicalelor şi întocmeşte periodic şi la solicitarea autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului rapoarte privind stadiul realizării acesteia;

e) urmăreşte îndeplinirea cerinţelor legislaţiei de mediu din actele de reglementare, constată neconformităţile şi ia măsurile care se impun în conformitate cu competenţele stabilite de legislaţia în vigoare;

f) elaborează rapoartele în formatele stabilite de Comisia Europeană, Agenţia Europeană de Mediu, Agenţia Europeană pentru Chimicale, EUROSTAT şi de către secretariatele convenţiilor şi protocoalelor în domeniul protecţiei mediului la care România este parte, cu excepţia rapoartelor prevăzute de legislaţia din domeniul zgomotului ambiant, şi le supune spre avizare autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului în vederea raportării acestora;

g) emite avizul de mediu pentru produse de protecţia plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrăşămintelor, conform prevederilor legale în vigoare;

h) asigură funcţionarea laboratoarelor naţionale de referinţă pentru aer, deşeuri, zgomot şi vibraţii, radioactivitate şi organisme modificate genetic (OMG);

i**)** elaborează anual rapoarte privind starea mediului la nivel regional şi le aduce la cunoştinţa publicului, în condiţiile legii;

j) elaborează, actualizează şi monitorizează implementarea planurilor de acţiune pentru protecţia mediului;

k) asigură realizarea anuală a inventarelor de emisii industriale în conformitate cu cerinţele legislaţiei în vigoare, pe care le supune aprobării autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului în vederea transmiterii acestora la Comisia Europeană şi la Agenţia Europeană de Mediu;

l) participă la implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, sub coordonarea autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, în condiţiile legii;

m) elaborează inventarele naţionale de emisii de poluanţi în atmosferă, în conformitate cu prevederile Convenţiei asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanţe lungi (CLRTAP) şi ale legislaţiei europene din domeniu;

n) colaborează la elaborarea şi monitorizarea planurilor de gestionare a deşeurilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

o) evaluează şi analizează hărţile strategice de zgomot şi planurile de acţiune pentru reducerea nivelului de zgomot, în cadrul comisiilor pe care le organizează la nivel teritorial;

p) monitorizează activitatea de administrare a ariilor naturale protejate şi poate delega, în condiţiile legii, instituţiilor din subordine activităţile corespunzătoare managementului ariilor naturale protejate;

r) implementează şi/sau sprijină implementarea politicilor şi strategiilor privind educaţia ecologică şi conştientizarea publicului în domeniul ariilor protejate;

s) asigură accesul publicului la informaţia de mediu, consultarea şi participarea acestuia la luarea deciziilor privind mediul, în condiţiile legislaţiei specifice;

ș) emite autorizaţia privind emisiile de gaze cu efect de seră.

t) coordonează administrarea ariilor naturale protejate care nu sunt atribuite în custodie;

ț) atribuie administrarea ariilor naturale protejate, pe baza convenţiilor de custodie, conform legislaţiei în vigoare;

u) propune spre elaborare strategii şi programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră şi faună protejate;

v) verifică şi avizează măsurile de conservare, planurile de management şi regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului, apelor şi pădurilor, în vederea aprobării;

w) coordonează şi verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management şi activităţilor aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare şi actualizare a bazei de date electronice;

x) stabileşte şi pune în practică criterii de performanţă pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate;

z) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor şi politicilor privind ariile naturale protejate, precum şi armonizarea cu acquis-ul comunitar, convenţiile, acordurile şi tratatele la care România este parte.

Art. V.- (1) Finanţarea cheltuielilor curente şi de capital ale ARM se asigură integral de la bugetul de stat.

(2) Președinții ARM-urilor au calitatea de ordonator terțiar de credite, în condițiile legii.

Art. VI. – (1) ARM-urile preiau patrimoniul de la **instituțiile din subordinea ANPM și ANANP**, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1^1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a

protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituţiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

Art.VII. – ARM-urile se substituie în toate drepturile şi obligaţiile decurgând din actele normative, contractele, convenţiile, înţelegerile, protocoalele, memorandumurile şi acordurile, precum şi în toate litigiile în care **instituțiile din subordinea ANPM și ANANP** sunt parte.

CAPITOLUL II

Înființarea GĂRZILOR REGIONALE DE MEDIU, APE ȘI PĂDURI

Art.VIII. - (1) Prezenta ordonanţă de urgenţă reglementează înființarea și atribuţiile principale ale **Gărzilor Regionale de Mediu prin fuzionarea GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia și preluarea unor atribuții din cadrul ARBDD și ANAR.**

(2) - Gărzile Regionale de Mediu prevăzute la alin.(1), denumite în continuare GRM-uri, prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență, se înființează ca instituţii publice cu personalitate juridică, organe de specialitate ale administraţiei publice centrale, în subordinea autorității publice centrale care răspunde mediu, ape și păduri.

(3) - Organizarea și funcționarea GRM-urilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) - GNM, GFN și instituțiile din subordinea acestuia se desființează la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (3).

(5) - Activitatea GRM-urilor este coordonată tehnic la nivel central de către autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, ape și păduri.

(6) Conducerea GRM-urilor este asigurată de câte un comisar regional cu rang de secretar de stat care este ajutat în activitatea lui de un secretar general, numiți prin decizie a prim-ministrului în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la propunerea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de mediu, ape și păduri.

Art. IX. – (1) GRM-urile sunt responsabile de asigurarea controlului implementării profesioniste, uniforme şi integrate a politicii Guvernului de aplicare a legislaţiei naţionale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecţiei mediului, apelor și pădurilor.

(2) GRM-urile reprezintă corpul specializat de inspecţie şi control, iar comisarii sunt funcţionari publici numiţi în funcţii publice specifice, în condiţiile legii, care pot lua măsuri de sancţionare, de suspendare/încetare a activităţii ca urmare a poluării şi deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condiţiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecţia mediului şi a măsurilor stabilite în notele de constatare şi în rapoartele de inspecţie şi control.

(3)Principalele atribuţii ale GRM-urilor **sunt următoarele:**

a) propune autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului elaborarea, promovarea şi reactualizarea periodică a reglementărilor, ghidurilor şi normelor tehnice privind activitatea de control şi inspecţie;

b) elaborează planul anual de activităţi, prin stabilirea obiectivelor, sarcinilor şi modalităţilor concrete de acţiune;

c) controlează aplicarea regimului silvic în fondul forestier naţional şi în vegetaţia forestieră din afara fondului forestier naţional;

d) controlează aplicarea regimului cinegetic în fondul cinegetic naţional;

e) controlează trasabilitatea materialelor lemnoase, conform prevederilor legale în vigoare;

f) realizează sinteze şi analize de risc privind fondul forestier naţional şi fondul cinegetic.

g) controlează activităţile cu impact asupra mediului şi aplică, după caz, sancţiuni contravenţionale persoanelor fizice sau juridice care le desfăşoară;

h) controlează respectarea măsurilor de protecţie a mediului prevăzute în actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecţia mediului, verifică îndeplinirea măsurilor stabilite prin programele pentru conformare şi planurile de acţiuni pentru activităţi economice şi asigură controlul de specialitate;

i) constată faptele ce constituie contravenţii şi aplică sancţiunile în domeniul protecţiei mediului, apelor și pădurilor, sesizează organele de urmărire penală competente şi colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislaţiei, constituie infracţiuni;

j) participă în mod direct la acţiuni de prevenire şi combatere a faptelor de natură infracţională în domeniul său de activitate, împreună cu organele competente, prin personalul împuternicit în acest sens, în baza protocoalelor de colaborare încheiate;

k) controlează respectarea prevederilor actelor de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecţia mediului, apelor și pădurilor pentru realizarea proiectelor, pe parcursul executării lucrărilor şi la finalizarea proiectelor;.

l) controlează respectarea cerinţelor legale în emiterea actelor de reglementare, avize, acorduri, autorizaţii de mediu/autorizaţii integrate de mediu, şi are acces la întreaga

documentaţie care a stat la baza emiterii acestora, la solicitarea conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului;

m) propune organului emitent suspendarea şi/sau anularea acordului/avizului/autorizaţiei/autorizaţiei integrate de mediu ale cărei prevederi nu sunt respectate de către titularul actelor de reglementare;

n) îndeplineşte un rol activ în cadrul reţelelor de inspecţie europene şi internaţionale, cooperează cu celelalte autorităţi şi organisme internaţionale şi participă la proiecte şi programe derulate în domeniul protecţiei mediului, apelor și pădurilor;

o) verifică depunerea de către persoanele fizice şi juridice la Administraţia Fondului pentru Mediu a declaraţiilor privind obligaţiile la Fondul pentru mediu;

p) verifică sesizările cu privire la încălcarea actelor normative în domeniu;

r) controlează aplicarea reglementărilor privind comercializarea şi/sau utilizarea îngrăşămintelor chimice şi a produselor de protecţie a plantelor, pentru evitarea poluării mediului de către acestea;

s) verifică la deţinătorii cu orice titlu/administratorii de terenuri îndeplinirea obligaţiilor stabilite de legislaţia în vigoare privind întreţinerea perdelelor forestiere şi a aliniamentelor de protecţie, spaţiilor verzi, parcurilor şi a gardurilor vii şi aplică sancţiunile corespunzătoare;

ș) controlează investiţiile care necesită aviz/acord de mediu în toate fazele de execuţie, având acces la întreaga documentaţie care a stat la baza emiterii avizului/acordului de mediu, monitorizându-le până la definitivarea acestora, inclusiv lucrările cu impact asupra zonelor de habitat natural, de conservare a ecosistemelor, a florei, faunei sălbatice şi acvaculturii;

t) controlează măsurile luate de operatorii economici privind prevenirea poluărilor accidentale;

ț) constată faptele ce au condus la prejudiciul asupra mediului, eventualele ameninţări iminente cu un astfel de prejudiciu şi efectuează investigaţii pentru identificarea persoanei(lor) responsabile;

u) solicită date şi documente persoanelor angajate în unitatea controlată, care prin natura atribuţiilor au tangenţă cu obiectul controlului, din care să rezulte modul de respectare a normelor legale în vigoare;

v) stabileşte măsuri şi termene, în conformitate cu dispoziţiile legale, obligatorii pentru unităţile controlate, în vederea înlăturării deficienţelor constatate, şi urmăreşte modul în care aceste măsuri şi termene au fost îndeplinite sau respectate;

w) confiscă bunurile destinate, folosite sau rezultate din contravenţii săvârşite în domeniul protecţiei mediului, apelor și pădurilor;

x) propune/participă la elaborarea de proiecte de acte normative în domeniul protecţiei mediului, apelor și pădurilor;

z) prelevează probe spre a fi analizate de laboratoare autorizate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

aa) dispune, în condiţiile prevăzute de lege, încetarea activităţii unităţilor sau instalaţiilor, în caz de poluare a factorilor de mediu şi/sau în cazul producerii de disconfort populaţiei, în cazul nerespectării obligaţiei de a solicita şi obţine autorizaţie/autorizaţie integrată de mediu pentru activităţile cu impact semnificativ asupra mediului conform prevederilor legale în vigoare, precum şi în cazul anulării acestor acte de reglementare de către autoritatea competentă pentru protecţia mediului emitentă sau de către instanţele de judecată;

bb) răspunde la solicitarea expresă de instruire a personalului de specialitate al administraţiei publice centrale şi locale în domeniul său de competenţă, colaborează cu instituţiile de specialitate în activităţile de pregătire a specialiştilor în domeniul protecţiei mediului;

cc) îndeplineşte orice alte atribuţii de inspecţie şi control prevăzute de lege şi aplică măsurile corespunzătoare.

Art. X.- (1) Finanţarea cheltuielilor curente şi de capital ale GRM-urilor se asigură integral de la bugetul de stat.

(2) Comisarii regionali ai GRM-urilor au calitatea de ordonator terțiar de credite, în condițiile legii.

Art. XI. – (1) GRM-urile preiau patrimoniul de la **GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia** pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1^1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituţiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

(5) Personalul .....

Art.XII. – GRM-urile se substituie în toate drepturile şi obligaţiile decurgând din actele normative, contractele, convenţiile, înţelegerile, protocoalele, memorandumurile şi acordurile, precum şi în toate litigiile în care **GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia** sunt parte.

CAPITOLUL III

Modificarea unor acte normative

PRIM – MINISTRU

Anexa nr. 1

LISTA
Autorităţilor Regionale de Mediu şi a judeţelor arondate

Nr. crt	Denumirea	Sediul	Judeţele arondate
1	ARM Suceava	Municipiul Suceava	Botoşani, Iaşi, Neamţ, Suceava, Harghita
2	ARM Bacău	Municiul Bacău	Bacău, Covasna, Vaslui, Vrancea, Galaţi
3	ARM Ploieşti	Municipiul Ploieşti	Argeş, Dâmboviţa, Prahova, Buzău, Brăila
4	ARM Bucureşti	Municipiul Bucureşti	Municipiul Bucureşti, Călăraşi, Constanţa, Ilfov, Giurgiu, Ialomiţa, Tulcea, Teleorman
5	ARM Râmnicu Vâlcea	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Dolj, Gorj, Mehedinţi, Olt, Vâlcea
6	ARM Braşov	Municipiul Braşov	Braşov, Mureş, Sibiu, Bistriţa-Năsăud,
7	ARM Oradea	Municipiul Oradea	Arad, Bihor, Caraş-Severin, Hunedoara, Timiş
8	ARM Cluj	Municipiul Cluj Napoca	Alba, Cluj, Maramureş Satu Mare, Sălaj

Anexa nr. 2

LISTA
Gărzilor Regionale de Mediu şi a judeţelor arondate

Nr. crt	Denumirea	Sediul	Judeţele arondate
1	GRM Suceava	Municipiul Suceava	Botoşani, Iaşi, Neamţ, Suceava, Harghita
2	GRM Bacău	Municiul Bacău	Bacău, Covasna, Vaslui, Vrancea, Galați
3	GRM Ploiești	Municipiul Ploieşti	Argeş, Dâmboviţa, Prahova, Buzău, Brăila
4	GRM București	Municipiul Bucureşti	Municipiul Bucureşti, Călăraşi, Constanţa, Ilfov, Giurgiu, Ialomiţa, Tulcea, Teleorman
5	GRM Râmnicu Vâlcea	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Dolj, Gorj, Mehedinţi, Olt, Vâlcea
6	GRM Brașov	Municipiul Braşov	Braşov, Mureş, Sibiu, Bistriţa-Năsăud,
7	GRM Oradea	Municipiul Oradea	Arad, Bihor, Caraş-Severin, Hunedoara, Timiş
8	GRM Cluj	Municipiul Cluj Napoca	Alba, Cluj, Maramureş Satu Mare, Sălaj

NOTĂ PREZENTARE

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ

PRIVIND ÎNFIINȚAREA AUTORITĂȚILOR REGIONALE DE MEDIU, GĂRZILOR REGIONALE DE MEDIU ȘI MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE

Prin proiectul de OUG se instituie un corp unic de control și o autoritate unică de implementare și monitorizare în domeniul mediului, apelor și pădurilor, la nivel regional.

Ca urmare se desființează ANPM și instituțiile din subordine (1+41), ANANP (1), GNM(1) și GFN cu instituțiile din subordine (1+9), deci un nr. total de **54 instituții** și se înființează **8** Autorități Regionale de Mediu și **8** Gărzi Regionale de Mediu.

Instituțiile care se desființează erau conduse de un număr de 4 secretari de stat și 7 subsecretari de stat. Prin infiinţarea celor 16 instituții se crează un număr de 16 secretari de stat (sau subsecretari de stat)